

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cadrul general privind salarizarea personalului bugetar este Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice. Prin Legea nr. 284/2010 se enunță principiile care stau la baza stabilirii unei salarizări unitare a personalului plătit din fonduri publice:

- echitate și coerență, prin crearea de oportunități și remunerație egale pentru muncă de valoare egală,
- transparența mecanismului de stabilire a salariului de bază, precum și a celorlalte drepturi salariale. Prin Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice s-a stabilit că în anul 2011 nu se aplică valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, denumită în continuare lege-cadru.

Legea nr. 221/2008 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ stabilea salarizarea personalului din învățământ. Această lege a fost modificată succesiv astfel: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 136/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru salarizarea personalului din învățământ în anul 2008, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 151/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în

anul 2008 personalului din învățământ, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar pentru perioada mai - decembrie 2009. Curtea Constituțională a României s-a pronunțat de-a lungul timpului asupra constituționalității unora dintre actele normative amintite.

Prin art. 48 pct. 16 din Legea nr. 330/2009 a fost abrogată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 și în anul 2009 personalului din învățământ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 82 din 1 februarie 2008, aprobată cu modificări prin Legea nr. 221/2008, cu modificările și completările ulterioare.

Pe rolul instanțelor judecătorești au existat dosare în care cadrele didactice din învățământul preuniversitar au chemat în judecată Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, inspectoratele școlare județene, consiliile locale și unitățile de învățământ. Acestea au solicitat plata diferențelor salariale dintre drepturile salariale calculate în raport cu valoarea de 400 lei a coeficientului 1,000.

Instanțele au avut o practică neunitară pe această speță, pronunțându-se în principal astfel:

- a) unele au apreciat respingerea cererilor;
- b) altele, într-o opinie majoritară, au apreciat că pretențiile reclamanților sunt justificate și au obligat pârâții la plata diferențelor salariale cu începere de la 1 octombrie 2008 până la 31 decembrie 2009;
- c) altele au dispus obligarea pârâților la plata diferențelor salariale cu începere de la 1 octombrie 2008 până la 31 martie 2009;
- d) altele au dispus obligarea pârâților la reîncadrarea salarială a reclamanților începând cu anul 2010, luând în considerare salariile de bază aferente lunii decembrie 2009 rezultate din aplicarea Legii nr. 221/2008.

Practica judiciară neunitară a condus la un sistem de salarizare neunitar. Salariați care ocupă funcții identice au fost remunerați diferit. S-a produs astfel o inechitate în stabilirea salariilor din sistemul național de învățământ. În prezent, în județele Suceava și Botoșani salariile sunt majorate cu 33% față de restul țării, deși în cadrul unităților de învățământ preuniversitar de stat se desfășoară aceleași activități didactice ca în alte județe.

Situația descrisă mai sus generează un impact financiar suplimentar major asupra cheltuielilor de personal aprobate pe anul 2011. Extins la toate cadrele didactice impactul bugetar ar putea fi de cca. 2 miliarde lei, reprezentând 0,4% din PIB, ceea ce ar depăși anvelopa bugetară pentru salarii pentru anul 2011 negociată cu Fondul Monetar Internațional de 39 miliarde lei.

Sumele alocate pentru finanțarea cheltuielilor de personal ale unităților de învățământ preuniversitar de stat sunt prevăzute în Legea 286/2010, Legea bugetului de Stat pe anul 2011, la sume defalcate din TVA, în sumă de 7.098.823 mii lei (anexa 5). La acesta se adaugă suma de 345.195 mii lei pentru învățământul special. Sumele sunt alocate de la Bugetul de Stat, din sume defalcate din TVA, prin bugetele locale, pe bază de cost standard elev/preșcolar, conform prevederilor legale în vigoare, respectiv HG nr. 1395/2010 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, finanțate din bugetele locale, pe baza standardelor de cost pe elev/preșcolar pentru anul 2011.

Prezentul proiect de act normativ stabilește ca personalul din învățământ încadrat pe aceleași funcții didactice, cu îndeplinirea condițiilor identice pentru ocuparea acestora, să beneficieze de aceeași remunerație.

Armonizarea cu sistemul de salarizare a personalului plătit din fonduri publice se realizează ținând cont de importanța, răspunderea, complexitatea și specificitatea activității, precum și de nivelul studiilor necesare pentru desfășurarea activității personalului din sistemul de învățământ.

Deoarece activitățile desfășurate de către personalul din sistemul național de învățământ impun o reglementare specifică inclusiv în ceea ce privește salarizarea, este necesară emiterea unui act normativ care să aibă în vedere principiul echității, principiu restabilit conform prezentului proiect de act normativ.

1^1 Prezentul proiect de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2. Schimbări preconizate

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, personalul didactic de predare și didactic auxiliar din învățământ beneficiază de drepturile salariale stabilite în conformitate cu anexele la prezenta lege. Quantumul brut al salariilor de încadrare pentru personalul didactic de predare și didactic auxiliar din învățământ este cel prevăzut în anexele nr. 1 - 4 la prezenta lege, după caz. Quantumul



sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale salariului se calculează în funcție de salariile de încadrare din anexele nr. 1, 2, 3a sau 3b, după caz, în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa 5.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la 670 lei lunar, pentru un program complet de lucru de 170 de ore în medie pe lună în anul 2011 reprezentând 3,94 lei/oră.

Încadrarea personalului didactic de predare și didactic auxiliar se va face potrivit prevederilor prezentei legi.

Promovarea personalului didactic auxiliar pe funcții, grade sau trepte profesionale se face potrivit reglementărilor legale în vigoare aplicabile personalului angajat cu contract de muncă.

Salariile de încadrare pentru personalul didactic de predare din învățământul universitar sunt cele din anexa nr. 1 a prezentului proiect de lege.

Salariile de încadrare pentru personalul didactic de predare din învățământul preuniversitar sunt cele din anexa nr. 2 a prezentului proiect de lege.

Salariile de încadrare pentru personalul didactic auxiliar din învățământ sunt cele din anexele nr. 3a sau 3b, după caz, a prezentului proiect de lege. Indemnizații de conducere specifice sunt cele din anexa nr. 4 a prezentului proiect de lege.

Metodologia de calcul a drepturilor salariale care se acordă personalului didactic de predare sunt cele din anexa nr. 5 a prezentului proiect de lege.

Macheta de calcul a salariilor personalului didactic de predare este cea prevăzută în anexa 5 a prezentului proiect de lege.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impact social
Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impact asupra mediului
Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate			de (se Comentarii		

	conformează/nu se conformează)	
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – Nu este cazul		

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

**Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 402/2011.
Proiectul va fi supus avizării Consiliul Economic și Social.**

6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

***Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
Nu este cazul.

2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind încadrarea și salarizarea în anul 2011 a personalului didactic și didactic auxiliar din învățământ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC